

Отзыв

на диссертационную работу Ашхотовой Мадины Руслановны «Модернизация механизма регулирования земельных отношений в условиях малоземелья (на примере Кабардино-Балкарской Республики)», представленную к защите на соискание ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05 - Экономика и управление народным хозяйством: экономика, организация и управление предприятиями, отраслями, комплексами - АПК и сельское хозяйство

1. Актуальность темы диссертационного исследования

Изменения в системе земельных отношений происходят постоянно. В одни временные отрезки изменения происходят более интенсивно, в другие наблюдается некоторая стабильность. Стратегические замыслы земельных преобразований начатых в 1991 году еще не достигнуты и целый ряд ключевых вопросов, связанных с формированием оптимального механизма регулирования земельных отношений в АПК, исследован недостаточно.

Важнейшей задачей земельной реформы на современном этапе является формирование механизма управления земельными ресурсами, механизма обеспечивающего стабильный рост эффективности использования земель. Вопросы выбора оптимальных вариантов регулирования земельных отношений в аграрном секторе экономики в условиях малоземелья применительно к современным условиям составляют научную проблему. Кабардино-Балкарская Республика относится к числу малоземельных регионов, особенностью которых является высокая плотность населения по сравнению со среднероссийской при незначительных площадях сельхозугодий, что обуславливает специфику земельных отношений.

В этой связи тема диссертационной работы «Модернизация механизма регулирования земельных отношений в условиях малоземелья (на примере Кабардино-Балкарской Республики)» является актуальной, акцентированной на региональную специфику, имеет важное теоретическое и практическое значение.

2. Краткая общая характеристика диссертации

Цель, на достижение которой направлено диссертационное исследование, определена автором работы как разработка и уточнение теоретико-методических положений и практических рекомендаций, позволяющих создать действенный механизм государственного управления земельными ресурсами и регулирования земельных отношений с учетом региональных особенностей.

Структура представленной работы свидетельствует о достаточно новом и комплексном подходе автора к исследуемой проблеме. Несомненным дос-

тоинством работы является то, что автор исследует круг вопросов, представляющих не только научный, но и практический интерес в области совершенствования механизма регулирования земельных отношений.

Диссертационная работа Ашхотовой М.Р. общим объемом 160 страниц, состоит из введения, трёх глав, заключения, списка использованных источников, содержит 25 таблиц, 9 рисунков.

Во введении обоснована актуальность исследования, определены предмет и объект исследования, цель и задачи, раскрыта научная новизна, показана теоретическая и практическая значимость.

В первой главе «Теоретические основы реформирования земельных отношений в условиях малоземелья» уточнены теоретические (научные) основы земельных отношений, выявлено их содержание на современном этапе в условиях малоземелья, рассмотрены историко-экономические аспекты формирования и развития земельных отношений в России и их регулирование в зарубежных странах, преимущественно в постсоциалистических странах, где недавно произошел переход от плановой экономики к рыночной, проанализированы особенности формирования рыночных земельных отношений в условиях малоземелья.

Во второй главе «Анализ эффективности использования земельных ресурсов Кабардино-Балкарской Республики» проведен анализ состояния использования сельскохозяйственных угодий региона, обозначены основные региональные проблемы земельных отношений, выявлены закономерности и территориально-отраслевые особенности использования земель сельскохозяйственного назначения при различных формах хозяйствования.

В третьей главе «Основные направления модернизации механизма регулирования земельных отношений в условиях малоземелья» разработаны основные направления повышения экономической эффективности использования земли в КБР на основе совершенствования системы государственного управления земельными ресурсами. Разработана многоцелевая картографическая модель сельского хозяйства в КБР и методика проведения мониторинга развития сельских территорий в регионе. Сформулированы предложения по повышению эффективности использования земель сельскохозяйственного назначения на основе агроэкологического районирования территорий и развития различных видов кооперации в условиях сохранения многоукладности АПК региона.

Анализ понятия «малоземельный регион» позволил автору обосновать очень важный теоретический вывод о том, что при решении вопроса приватизации земли требуется максимально взвешенный подход, сориентированный на высокоэффективное использование земли и соблюдение принципов

социальной справедливости. (стр.23-24)

В результате исследования состояния и использования земель Кабардино-Балкарской Республики автор приходит к выводу о необходимости разработки научно-обоснованной стратегии, ориентированной на адаптивно-ландшафтное землепользование, восстановление и сохранение ресурсного потенциала, повышение устойчивости и продуктивности агроландшафтов. (стр.55).

Анализ производства сельскохозяйственной продукции в разных типах хозяйств показал, что в сфере аграрного сектора экономики республики индивидуальные предприниматели и крестьянские (фермерские) хозяйства по производству валовой продукции обогнали все остальные формы хозяйств. В связи с этим, земельные отношения невозможно эффективно решить без учета специфики функционирования малого бизнеса. (стр.71-77).

Автор предлагает реформировать структуру государственного управления земельными ресурсами, т.к. она не обеспечивает четкого разграничения функций, что отрицательно влияет на развитие земельных и экономических отношений. В работе сформулированы основные принципы построения эффективной системы управления земельными ресурсами (стр.90 - 91).

Предложенная в диссертации схема агроэкологического районирования сельских территорий, стала основой для разработки методики определения платежей при аренде земельных участков. Такой подход позволит более полно учитывать экономические интересы арендаторов и арендодателей, будет способствовать оптимизации структуры посевных площадей и расширенному воспроизводству в сельском хозяйстве, (стр.101-102).

Содержание диссертации свидетельствует о достаточно высоком уровне профессиональной подготовки соискателя. Поставленная автором работы цель достигнута, при этом задачи исследования решены на высоком научном и профессиональном уровне.

Содержание автореферата отражает ее основные идеи и выводы диссертации. Научные публикации автора диссертации отражают основное содержание проведенного исследования и соответствуют теме работы.

3. Соответствие темы и содержания диссертации паспорту специальности

Диссертационное исследование соответствует паспорту научных специальностей ВАК Минобрнауки России и выполнено в рамках специальности 08.00.05 - Экономика и управление народным хозяйством: экономика, организация и управление предприятиями, отраслями, комплексами - АПК и сельское хозяйство и соответствует п. 1.2.30 - Теория аграрных отношений, в

том числе земельных; развитие отношений собственности в сельском хозяйстве и других отраслях АПК и п. 1.2.36 - Рынок сельскохозяйственных земель, земельные отношения в аграрном секторе экономики и сельской местности.

4. Достоверность и степень обоснованности научных положений, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации

Цель исследования - обобщение и обоснование теоретических положений и разработка практических рекомендаций по совершенствованию арендных отношений в сельскохозяйственном землепользовании - была достигнута благодаря решению ряда задач:

- выявлено содержание механизма государственного регулирования земельных отношений на современном этапе; уточнена сущность малоземелья как фактора, оказывающего влияние на развитие земельных отношений;
- рассмотрено современное состояние и сформулированы территориально-отраслевые особенности использования земельных ресурсов в Кабардино-Балкарской Республике;
- исследованы проблемы эффективности работы хозяйств различных форм хозяйствования;
- обоснованы направления совершенствования системы государственного и муниципального управления земельными ресурсами;
- предложена картографическая модель развития сельского хозяйства в КБР;
- обоснована и апробирована методика проведения мониторинга развития сельских территорий, учитывающая критерий малоземелья и приоритетные направления развития территорий;
- обоснованы оптимальное сочетание посевных площадей и севооборотов на основе агроэкологического районирования территории региона, обеспечивающего повышение экономической эффективности и рационального использования земель сельскохозяйственного назначения;
- выработаны предложения по совершенствованию арендного землепользования.

Диссертационная работа Ашхотовой М.Р. базируется на широкой информационно-эмпирической базе (статистические данные республиканской службы государственной статистики, материалы органов управления АПК Кабардино-Балкарской Республики, результаты выборочных обследований сельскохозяйственных организаций региона и др.). Использованные соискателем научные методы диалектический, абстрактно-логический, расчетно-конструктивный, статистико-экономический, балансовый монографический,

экспертных оценок апробированы и широко применяются в экономических исследованиях.

Соискателем проработано более 160 источников, содержащих экономическую, правовую и иную информацию о предмете исследования (в т.ч. труды акад. В.В. Милосердова, С.Н. Волкова, Н.И. Кресниковой, Хлыстуна В.Н. и др.). Наряду с собственными расчетами и выводами автора все это придает требуемую достоверность и обоснованность научным положениям, выводам и рекомендациям диссертации.

Важным является и то обстоятельство, что научные результаты Ашхотовой М.Р. к настоящему времени достаточно широко апробированы: опубликовано 14 научных работ общим объемом 7,99 п.л., в том числе 4 статьи в рецензируемых изданиях, рекомендуемых ВАК Минобрнауки России.

5. Новизна научных положений, выводов и рекомендаций диссертационного исследования

Данное диссертационное исследование характеризуется научной новизной. Наибольший интерес с точки зрения научной специальности 08.00.05 - Экономика и управление народным хозяйством: экономика, организация и управление предприятиями, отраслями, комплексами - АПК и сельское хозяйство представляют следующие:

- выявлена специфика функционирования современного механизма государственного регулирования земельных отношений в условиях малоземелья, резко выраженной вертикальной зональности и высокой доли сенокосов и пастбищ;

- аргументированы направления совершенствования управления земельными ресурсами в регионе, включающие условия и порядок предоставления земельных участков сельскохозяйственного назначения в аренду;

- предложена многоцелевая картографическая модель развития сельского хозяйства КБР на перспективный период до 2020г., использование которой позволит за счет повышения эффективности сельскохозяйственного землепользования достичь роста продуктивности сельхозугодий;

- разработан и апробирован инструментарий, обеспечивающий проведение мониторинга развития сельских территорий, позволяющий получить оптимальный эффект;

- обоснованы методические подходы регулирования землепользования (на примере КБР) с учетом агроэкологических критериев, позволяющих создавать комплексные программы по земельным и институциональным преобразованиям для сельских территорий;

- предложены направления и модели кооперирования сельских товаропроизводителей.

6. Замечания по диссертации

Оценивая, в целом, положительно диссертационную работу Ашхотовой М.Р., следует отметить содержащиеся в ней недостатки и спорные положения.

В процесс анализа структуры земельных отношений автор особо выделяет вопросы купли-продажи земли и арендные отношения. (стр.19) При этом автор разделяет позицию исследователей считающих, что приобретение земельного участка – это приобретение прав на получение ренты (стр.21), но не всякий земельный участок приносит ренту и особенно в условиях малоземелья.

Автором предложены основные принципы построения эффективной системы управления земельным фондом, в составе которых важное место уделяется разграничению функций управления « между органами земельного контроля, органами архитектуры, жилищно-коммунального хозяйства и управления имуществом;» (стр. 91). В представленном перечне отсутствует основной координирующий орган – функции которого, в настоящее время, возложены на Росреестр.

В работе сделан вывод о том, что развитие регионального земельного рынка и его инфраструктуры может осуществляться путем вовлечения в хозяйственный оборот продажи права аренды земель сельскохозяйственного назначения, залога права аренды, совершенствования практических подходов по внедрению ипотечного механизма. (стр.108) Но, в работе отсутствуют количественные параметры стоимости прав аренды, стоимости залога. Именно по ним можно судить о перспективности данного предложения.

Анализ распределения сельскохозяйственных земель между физическими и юридическими лицами показал негативное влияние сложившейся ситуации на развитие сельскохозяйственного производства, но собственных предложений автора, в части механизма перераспределения земель наиболее перспективным эффективно хозяйствующим субъектам, в работе не представлено. (с.124,125).

Данные замечания не снижают общей ценности и качества выполненной диссертационной работы, а поставленные вопросы подтверждают ее научную значимость.

7. Общий вывод по диссертации

Диссертация является законченной научно-квалификационной работой, в которой решена важная экономическая задача: исследованы пути модернизации механизма регулирования земельных отношений в условиях малоземелья в АПК и сформулированы и обоснованы соответствующие предложения. Решение указанной задачи имеет существенное значение для развития АПК

не только Кабардино-Балкарской Республики, но и аграрной отрасли страны в целом.

С учетом актуальности выбранной темы, научной новизны полученных результатов, степени их обоснованности, а также их значимости для теории и практики следует заключить, что данная диссертационная работа соответствует критериям, установленным Положением о присуждении ученых степеней (утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. № 842). в том числен пункте 9 указанного положения.

Автор диссертации Ашхотова Мадина Руслановна заслуживает присуждения ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05 - Экономика и управление народным хозяйством: экономика, организация и управление предприятиями, отраслями, комплексами – АПК и сельское хозяйство.

Официальный оппонент:

Проректор по непрерывному образованию и международным связям
ФГБОУ ВО "Донской государственный аграрный университет", профессор кафедры кадастра и мониторинга земель
доктор экономических наук

04.03.2016г.

А. С. Тарасов

Подпись А.С. Тарасова заверяю Секретарь ученого совета Донского ГАУ



Г.Е Мажуга

ФГБОУ ВО "Донской государственный аграрный университет". Алексей Сергеевич Тарасов - проректор по непрерывному образованию и международным связям. Доктор экономических наук по специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (землеустройство), профессор кафедры кадастра и мониторинга земель. Адрес работы: Российская Федерация, 346493, Ростовская область, Октябрьский район, поселок Персиановский, ДонГАУ. Телефон: 8 (86360) 3-63-59; 89298177131, e-mail: al.tar@mail.ru

В совет по защите диссертаций на соискание ученой степени кандидата наук, на соискание доктора наук
 ДМ 220.033.04 при ФГБОУ ВО «Кабардино-Балкарский государственный аграрный университет имени В.М. Кокова»,
 ФГБОУ ВО «Горский государственный аграрный университет»,
 ГБНУ ВО «Кабардино-Балкарский научно-исследовательский институт сельского хозяйства»
 Российской Академии сельскохозяйственных наук

Сведения об официальном оппоненте

по диссертационной работе Ашхотовой Мадины Руслановны на тему: «Модернизация механизма регулирования земельных отношений в условиях малоземелья (на примере Кабардино-Балкарской Республики)», представленную к защите на соискание ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05 - Экономика и управление народным хозяйством: экономика, организация и управление предприятиями, отраслями, комплексами - АПК и сельское хозяйство

Фамилия, имя, отчество	Тарасов Алексей Сергеевич
Гражданство	Российская Федерация
Ученая степень (с указанием шрифта специальности научных работников, по которой защищена диссертацией)	Доктор экономических наук по специальности 08.00.05- Экономика и управление народным хозяйством (землеустройство) Тема докторской диссертации «Методологические основы формирования организационно-экономической системы управления земельными ресурсами»
Место работы	
Полное наименование организации в соответствии с уставом	Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Донской государственный аграрный университет»
Сокращенное наименование организации в соответствии с уставом	ФГБОУ ВО Донской ГАУ
Ведомственная принадлежность организации	Министерство сельского хозяйства Российской Федерации
Почтовый индекс, адрес организации	346493, Ростовская область, Октябрьский район, поселок Персиановский
Адрес электронной почты	E-mail al.tar@mail.ru
Телефон	8(86360)3-63-59 рабоч., 8 9298177131 моб.
Список публикаций по теме диссертационного исследования за последние три года	
1.	Анализ эффективности государственного земельного контроля в Республике Дагестан/Кадастр земельных ресурсов: состояние, проблемы и перспективы развития: материалы межд.науч.-практ. конф.- вып. 3 Новочеркасск: Лик, 2014.-С.216-223.
2.	Информационное обеспечение инновационного развития АПК Ростовской области //Научный журнал Российского НИИ проблем мелиорации. -2014, - № 4 (16).-С. 279-294.

3. Использование сельскохозяйственных угодий Ростовской области для развития ипотечного кредитования /Новая модель экономического роста: научно-теоретические проблемы и механизм реализации //материалы межд. науч.-практ. конф. - Новочеркасск: ФГОУ ВПО "Донской государственный аграрный университет", 2014. - С. 158-163

4. Сущность, экономические интересы и эффективность управления земельными ресурсами / Кадастр земельных ресурсов: состояние, проблемы и перспективы развития // материалы межд. науч.-практ. конф., посвященные 100-летию первого выпуска мелиоратора России. -Новочеркасск: ФГОУ НПО "Новочеркасская государственная мелиоративная академия". 2013. -С. 11-17

5. Анализ направлений и методов финансирования воспроизводства плодородия почв/ Современная экономическая политика: приоритеты, стратегии, проблемы, механизм // материалы межд. науч.-практ. конф. - Новочеркасск: ФГОУ ВПО "Новочеркасская государственная мелиоративная академия", 2013.-С. 117-119.

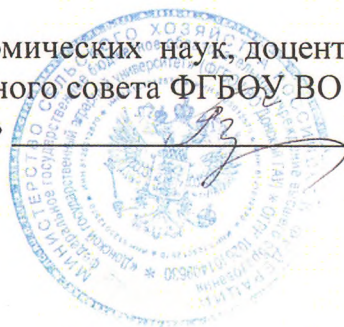
6. Организация деятельности крестьянских (фермерских) хозяйств / методическое пособие, - Ростов-на-Дону: Донской ГАУ, 2013.- 53с.

Официальный оппонент
Проректор по непрерывному образованию
и международным связям
ФГБОУ ВО «Донской государственный
аграрный университет»,
доктор экономических наук, доцент



А.С. Тарасов

Подпись доктора экономических наук, доцента А.С. Тарасова удостоверяю
Ученый секретарь Ученого совета ФГБОУ ВО «Донской государственный
аграрный университет»



Г.Е. Мажуга

«19» 01 2016 г.